



R A P O R T

al activității desfășurate de DGFP Vâlcea în anul 2007

I. EVOLUȚIA INSTITUȚIONALĂ ÎN ANUL 2007

În anul 2007, Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Vâlcea, ca unitate teritorială a Ministerului Economiei și Finanțelor - Agenția Națională de Administrare Fiscală, a aplicat unitar Strategia și Programul de Guvernare în domeniul Finanțelor Publice, acționând cu prioritate pentru:

- creșterea gradului de colectare a creanțelor bugetului de stat și bugetelor asigurărilor sociale;
- sporirea calității serviciilor către contribuabili;
- creșterea eficienței activității de inspecție fiscală, atât în combaterea evaziunii, cât și în prevenirea acesteia;
- aplicarea mecanismelor specifice trezoreriei privind administrarea finanțelor publice în plan teritorial.

Întregul colectiv al DGFP Vâlcea a fost angajat în intensul proces de modernizare și reformă inițiat de MEF, respectiv de ANAF, principalele rezultate pozitive obținute în anul 2007 în ceea ce privește dezvoltarea instituțională, constând în:

- elaborarea și implementarea Programului propriu de dezvoltare a sistemului de control managerial, atât la nivelul DGFP Vâlcea, cât și la nivelul fiecărei structuri funcționale;
- elaborarea și aprobarea procedurilor de lucru, în primul semestru al anului 2007 și aplicarea acestora la nivelul tuturor structurilor funcționale ale DGFP Vâlcea și la unitățile fiscale subordonate;
- asigurarea condițiilor organizatorice pentru simplificarea plăților de către operatorii economici a obligațiilor fiscale în contul unic;
- extinderea metodei de depunere a declarațiilor fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor, portalul ANAF, precum și prin intermediul site-ului propriu al DGFP Vâlcea, lansat la 1 mai 2007, Vâlcea fiind unul dintre cele zece județe-pilot la nivel de țară;

- eliberarea pe loc a cazierului fiscal, în prezența contribuabilului sau a reprezentatului acestuia, iar începând cu 1 octombrie 2007, transmiterea electronică a informațiilor din cazierul fiscal, potrivit Protocolului încheiat între ANAF și Oficiul Național al Registrului Comerțului.

- organizarea, începând cu 1 aprilie 2007, a Administrației Finanțelor Publice pentru Contribuabili Mijlocii;

- transferarea operativă, în bune condiții, la Autoritatea Națională a Vămirilor, respectiv la Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale Vâlcea, a activității de supraveghere a antrepozitelor fiscale și de circulație a produselor accizabile;

- introducerea sistemului centralizat de administrare al creanțelor persoanelor fizice;

- implementarea și exploatarea sistemelor informatice pentru contabilitatea creanțelor; VIES și SEED pentru realizarea schimbului de informații cu statele membre Uniunii Europene;

- realizarea sistemului unitar de panotaj, potrivit Deciziei nr.194/2007 a Primului-Ministru, pentru asigurarea accesului la servicii publice echitabile și transparente.

În spiritul prevederilor Legii administrației publice locale, DGFP Vâlcea a acționat pentru o bună colaborare și respectare a raporturilor cu: Instituția Prefectului - Județul Vâlcea, Consiliul Județean Vâlcea, Tribunalul Județean, Parchetul de pe lângă Tribunalul Județean, Inspectoratul de Poliție, Camera de Conturi a României - Direcția de Control Financiar Ulterior Vâlcea, Direcția de Muncă și Solidaritate Socială, Casa Județeană de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale, Casa de Asigurări de Sănătate, Inspectoratul Teritorial de Muncă, primăriile, precum și cu celelalte instituții publice locale.

Un obiectiv prioritar pe agenda de lucru a conducerii instituției l-a constituit colaborarea, potrivit prevederilor legislației în vigoare, cu Sindicatul Finanțe și instituțiile cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

De asemenea, rezultate bune am obținut și în activitatea Centrului Zonal Râmnicu-Vâlcea al Școlii de Finanțe Publice și Vamă, în cadrul căruia 1.043 de funcționari publici din toate județele țării și-au perfecționat pregătirea profesională.

II. GESTIONAREA ÎNCASĂRII ȘI ADMINISTRAREA VENITURILOR STATULUI

La 31 decembrie 2007, Direcția Generală a Finanțelor Publice Vâlcea administra fiscal 24.564 contribuabili, din care: 15.198 - persoane juridice, cu preponderență societăți comerciale cu capital privat, și 9.366 - persoane fizice autorizate, asociații familiale și profesii libere.

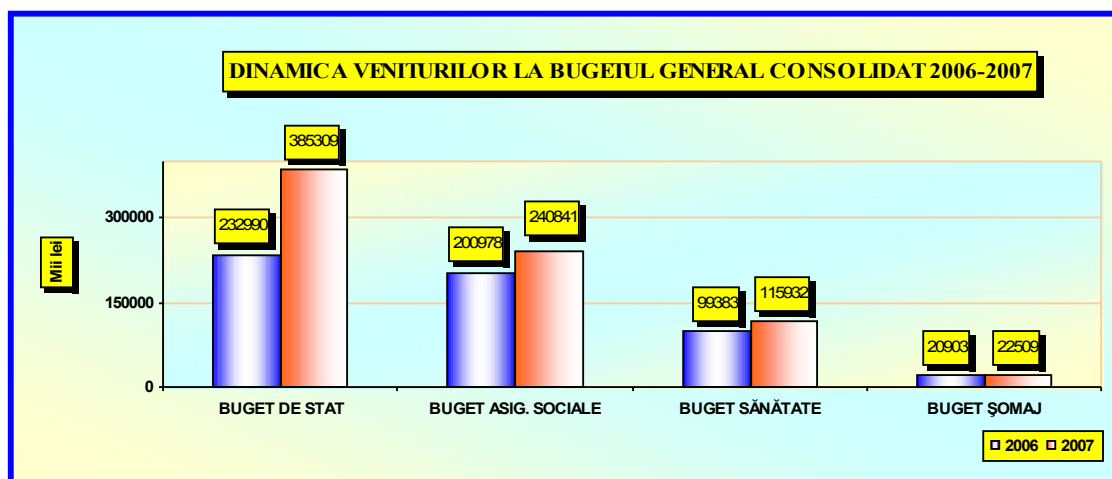
Activitatea de administrare a veniturilor statului a fost axată cu prioritate, în 2007, pe extinderea și diversificarea modalităților care vizează îmbunătățirea comportamentului fiscal al contribuabililor, creșterea gradului de conformare la plata voluntară a acestora și sporirea pe această

cale a veniturilor colectate la bugetul general consolidat al statului. Este semnificativ să exemplificăm că, în anul 2007, indicatorii care reflectă disciplina față de fiscalitate au înregistrat creșteri semnificative față de anul anterior, gradul de depunere voluntară a declarațiilor de obligații bugetare pentru operatorii economici fiind de 91,2%, iar gradul de conformare voluntară la plată a obligațiilor bugetare a atins nivelul de 79,3%.

În anul 2007, totalul veniturilor colectate la cele 4 bugete administrate de DGFP Vâlcea a însumat 764.591 mii lei, cu 37,95% mai mult față de cele realizate în 2006, în condițiile în care 4 contribuabili au fost preluați de ANAF - Direcția Generală de Administrare Mari Contribuabili.

Creșteri mai importante s-au înregistrat la bugetul de stat - cu 65%; la bugetul asigurărilor sociale de stat - cu 20% și bugetul fondului național de asigurări de sănătate - cu 17%.

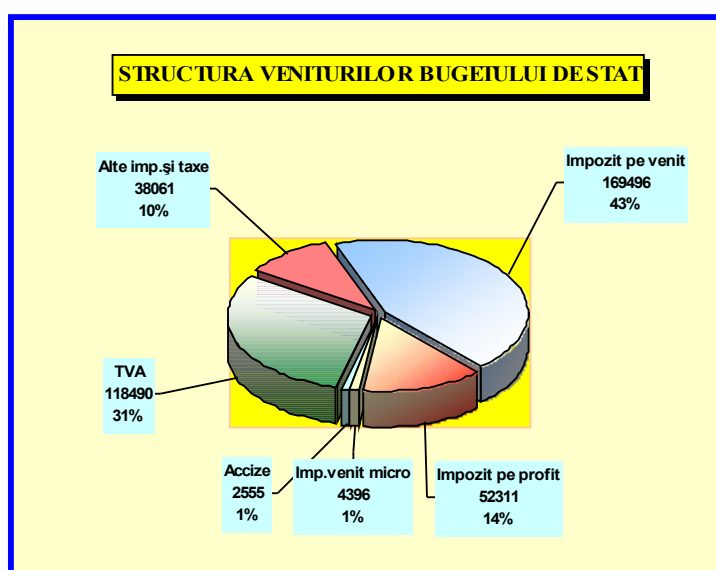
Grafic nr. 1



Pe surse ale bugetului de stat, încasări mai mari față de anul precedent au fost la:

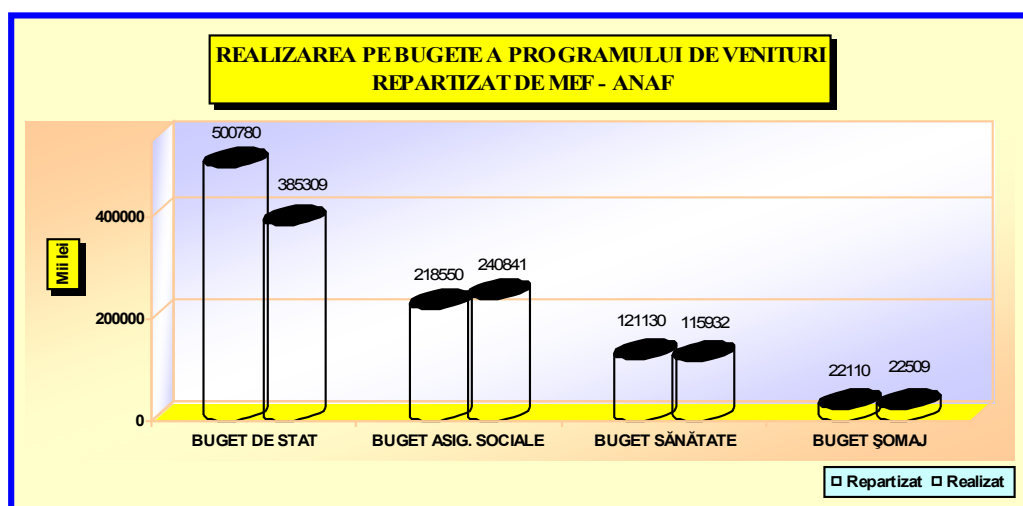
- impozitul pe profit, cu 43,7%;
- impozitul pe venituri din salarii, cu 37,3%;
- alte impozite și taxe, cu 36,4%.

S-au înregistrat scăderi ale veniturilor la sursele TVA și accize ca urmare a modificărilor legislative în relațiile cu statele membre ale Uniunii Europene.



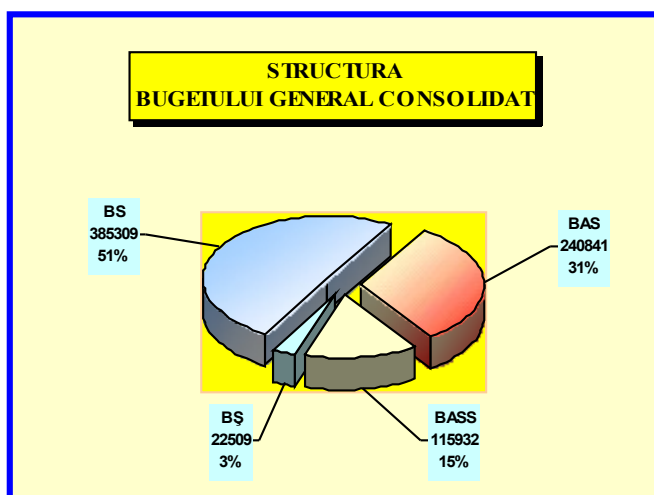
Programul anual de încasări la bugetul general consolidat al statului repartizat instituției noastre de Ministerul Economiei și Finanțelor, care a fost mai mare cu 70% față de 2006, a fost îndeplinit în proporție de 89%, structurat pe tipuri de bugete astfel: bugetul de stat - 77%; bugetul asigurărilor sociale - 110%; bugetul fondului pentru șomaj - 102% și bugetul fondului pentru asigurări de sănătate - 96%.

Grafic nr. 3

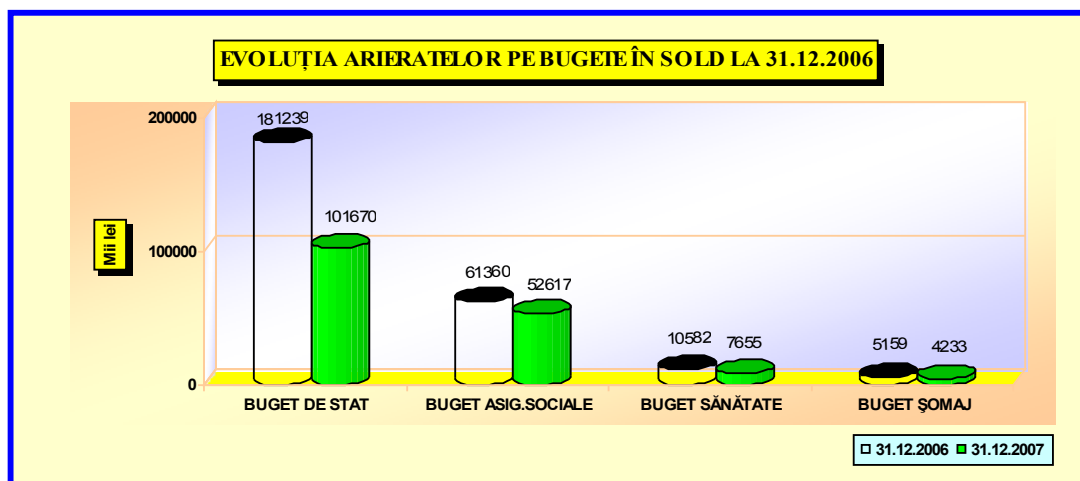


Este pozitiv faptul că arieratele bugetului general consolidat au avut o evoluție descrescătoare în anul 2007 față de anul precedent, restanța fiind de 213.630 mii lei, cu 44.709 mii lei mai puțin față de rămășița anului anterior, iar arieratele în sold la 31 decembrie 2006, s-au diminuat, până la sfârșitul perioadei analizate, prin încasare și alte modalități legale, cu 35,7%.

Grafic nr. 4

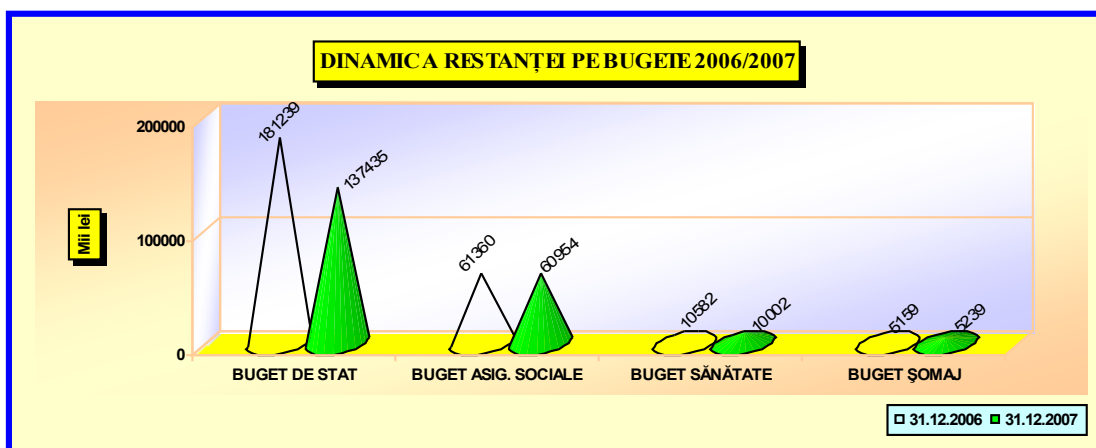


Grafic nr. 5



De remarcă este faptul că, la finele anului precedent, 4.257 operatori economici persoane juridice, cu 263 mai puțini decât în 2006, înregistrează restanțe la bugetul consolidat al statului, 97,2% dintre aceștia având restanțe sub 100 mii lei.

Grafic nr. 6

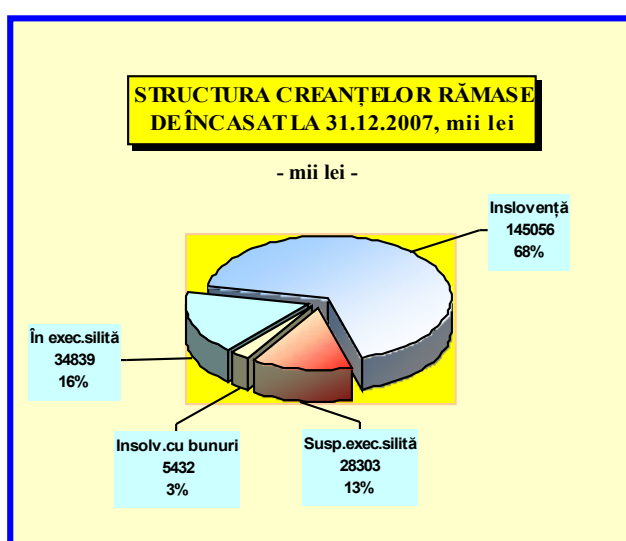


Ponderea reprezentativă a obligațiilor restante la bugetul consolidat de stat este concentrată la 118 debitori, care cumulează 92% din debitele restante la nivel de județ, respectiv 188.940 mii lei.

Analiza capacității de colectare din debitele restante înregistrate la 31 decembrie 2007, pe total buget general consolidat, în sumă de 213.630 mii lei, relevă că 34.839 mii lei reprezintă restanțe asupra cărora se acționează prin modalități de executare silită pentru încasare, diferența de 178.791 mii lei, regăsindu-se în următoarele forme de administrare:

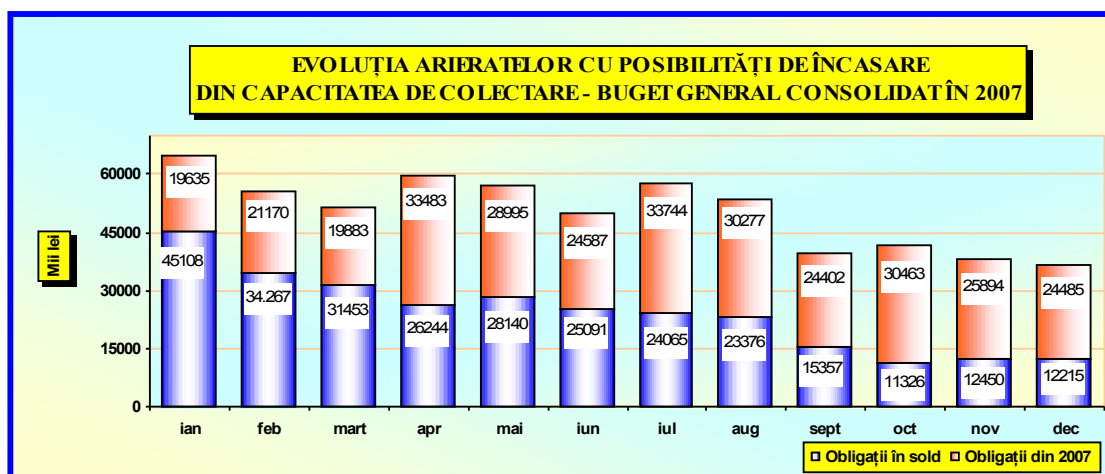
- datoriile ale contribuabililor aflați în procedura de insolvență	145.056 mii lei	241 op.ec.
- debite pentru care executarea silită este suspendată	28.303 mii lei	92 op.ec.
- datoriile ale contribuabililor declarați insolvăbili		
care mai au în patrimoniu bunuri sau venituri	5.432 mii lei	47 op.ec.

Grafic nr. 7



Urmare a creșterii preocupării pentru încasarea debitelor restante și a aplicării cu mai multă operativitate a procedurii de declarare în insolvență și insolvabilitate, totalul sumelor rămase de încasat prin executare silită, la persoanele juridice, inclusiv insolvăbili cu bunuri urmăribile, a scăzut de la 64.743 mii lei, cât era la 31.12.2006, la 36.700 mii lei, la finele anului 2007.

Grafic nr. 8



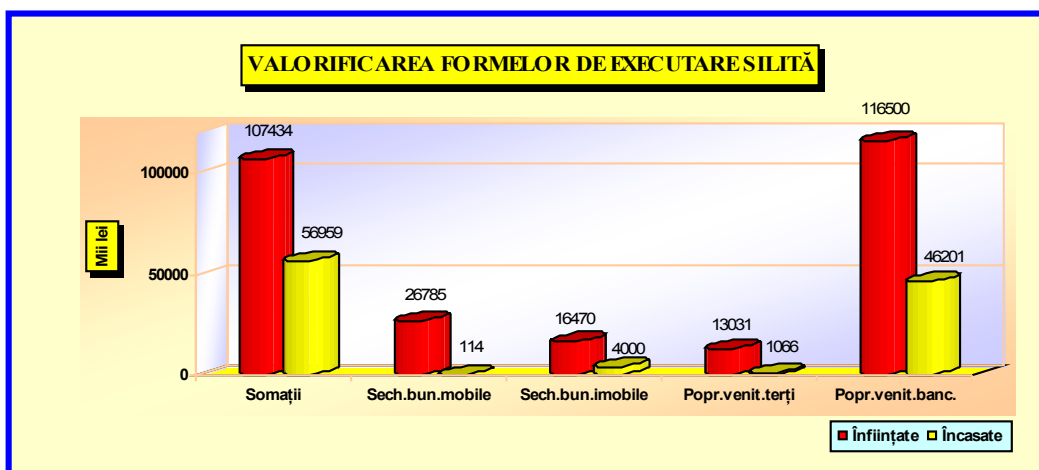
Pentru recuperarea obligațiilor neachitate la bugetul general consolidat al statului de contribuabili persoane fizice și juridice, am acordat atenție deosebită aplicării cu fermitate a măsurilor de executare silită reglementate de Codul de Procedură Fiscală. În acest scop, s-au emis titluri executorii pentru toate debitele restante; s-au comunicat debitorilor, somații de plată pentru suma totală de 50.475 mii lei; au fost sechestrate bunuri mobile și imobile în valoare de 39.142 mii lei; au fost înființate popriri pe veniturile la terți și pe conturi bancare de 82.265 mii lei. Pentru 20 de contribuabili persoane juridice cu restanțe, s-au emis decizii de atragere a răspunderii solidare cu debitorul a 40 persoane vinovate, pentru 11.292 mii lei, din care s-au încasat 3.293 mii lei. Toate titlurile executorii emise au fost înscrise în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare.

Prin aplicarea modalităților de executare silită, am colectat la buget 108.340 mii lei, reprezentând 14,3% din totalul încasărilor.

În anul 2007, a fost deschisă procedura insolvenței, conform Legii nr. 85/2006, la 213 contribuabili care înregistrau restanțe față de bugetul statului în sumă de 12.984 mii lei și s-a încasat de la debitorii, care se află în această situație, 4.323 mii lei. Dintre acestea, 162 societăți au intrat în dizolvare în baza Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice și a Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale.

În cadrul procedurii insolvenței, s-a atras răspunderea solidară a 22 administratori și asociați, care s-au făcut vinovați de producerea stării de insolvabilitate a debitorului pentru suma de 4.362 mii lei.

În vederea responsabilizării operatorilor economici care înregistrează restanțe, potrivit Ordinului ministrului Finanțelor Publice nr. 551/2003, DGFP Vâlcea a publicat trimestrial, pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor, lista operatorilor economici mari contribuabili cu puncte de lucru în județul Vâlcea, întreprinderi mici și mijlocii (exclusiv microîntreprinderile), care înregistrau debite restante la bugetul general consolidat al statului. Lista publicată cu situația la 31 decembrie 2007, cuprinde 179 restanțieri, cu debite în sumă totală de 24.530 mii lei, cu 3.409 mii lei mai puțin decât în trimestrul precedent.



Grafic nr. 9

O altă componentă a administrării veniturilor statului a constituit-o gestionarea impozitului pe venit, materializată în primirea și prelucrarea a peste 14.318 declarații speciale privind veniturile realizate în anul 2006 și emiterea a 15.844 decizii de impunere.

În 2007, au fost încasate la bugetul statului, în contul de regularizări de impozit pe venit, 2.404 mii lei, ceea ce înseamnă 83,5% din diferențele de plată aferente deciziilor transmise; au fost restituiți contribuabililor 513 mii lei și s-a virat la 665 entități nonprofit suma de 495 mii lei, reprezentând 2% din impozitul pe venit pentru care contribuabilii au optat să fie distribuită cu această destinație.

În anul 2007, au fost valorificate bunuri intrate în proprietatea privată a statului în sumă de 208 mii lei, gradul de valorificare a bunurilor fiind de 97,1%.

În îndeplinirea atribuțiilor ce i-au revenit în anul 2007, conducerea DGFP Vâlcea a considerat asistența contribuabililor ca un serviciu adresat cetățeanului și a acționat pentru perfecționarea acestei activități și pentru transformarea ei într-un serviciu prompt și eficient în aplicarea și administrarea legilor fiscale ale statului promovând politicile și procedurile elaborate de Ministerul Economiei și Finanțelor și de Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Misiunea acestui serviciu a fost aceea de a furniza servicii excelente și convenabile, care să vină în întâmpinarea nevoilor și așteptărilor contribuabililor, astfel încât rezultatele acestei misiuni să se concretizeze în creșterea gradului de conformare voluntară la declararea și plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor, în tratarea contribuabilului ca partener real al Fiscului.

În cadrul serviciilor de asistență au fost selectați funcționari publici care au dovedit abilități de comunicare, respect, tact, curtoazie, sollicitudine și o atitudine pozitivă în relația cu contribuabilul.

În 2007, în domeniul asistenței contribuabililor, DGFP Vâlcea a:

Am avut permanent în vedere desfășurarea activității de supraveghere fiscală la operatorii economici autorizați ca antrepozit fiscal, fapt care a făcut ca, în anul 2007, să nu se înregistreze

fapte de evaziune fiscală la această categorie de contribuabili.

În anul 2007, preocupările în domeniul **asistenței contribuabililor** s-au materializat în:

- lansarea website-ului DGFP Vâlcea - www.finante.vl.ro;
- modernizarea Sistemului de Informare și Documentare a Contribuabililor - Info Chioșc;
- elaborarea, distribuirea la toate unitățile fiscale teritoriale documentarele:

▶▶ Informații fiscale, cuprinzând date utile contribuabililor, cu actualizare periodică;

▶▶ Ghidul personalului care desfășoară activitate la ghișee;

▶▶ Strategii de comunicare cu contribuabilii. Rezolvarea situațiilor de criză, pentru

salariații care lucrează în structurile de asistență a contribuabililor; - campaniile de presă: Depunere declarații on-line, Cont unic, Impozit pe venit, Fișe fiscale, Redirecționare 2% din impozitul pe venit;

- servicii prompte, de calitate la „telefonul contribuabilului”- 0250-73.17.07;

- trimiterea de scrisori de mulțumire contribuabililor cu comportament fiscal corespunzător;

- cunoașterea de către management a opiniilor contribuabililor referitoare la calitatea serviciilor de asistență, prin Chestionarul pentru valorificarea sugestiilor primite din partea contribuabililor;

- asigurarea afișajului și a materialelor informative, actualizate periodic la sediile tuturor administrațiilor.

Sintetic, activitatea de asistență și servicii contribuabili, se cuantificată în:

• adrese soluționate	390
• răspunsuri prin e-mail	8
• apeluri telefonice	27.825
• decizii de impunere anuale transmise ca urmare a depunerii declarațiilor de venit de către persoanele fizice pentru anul fiscal 2006	9.288
• întâlniri de lucru cu contribuabilii	146
• articole și comunicate de presă editate	250
• participări la emisiuni radio și TV	12
• materiale informative editate	28

III. TREZORERIE

În județul Vâlcea, activitatea de trezorerie, s-a desfășurat prin Trezoreria județeană din cadrul DGFP Vâlcea și prin cele 12 trezorerii operative, care funcționează în cadrul unităților fiscale teritoriale.

DGFP Vâlcea a acordat o atenție deosebită colaborării cu consiliile județean și locale pentru elaborarea proiectelor de buget locale și rectificarea acestora pe tot parcursul anului 2007, cu respectarea riguroasă a prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, am întreprins măsurile organizatorice necesare pentru aplicarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, care a stabilit noi competențe pe linia repartizării sumelor

din unele venituri ale bugetului de stat și a cotelor defalcate din impozitul pe venit pe unități administrativ-teritoriale, atât în faza de programare (planificare), cât și în faza de execuție.

Controlul financiar preventiv exercitat de Trezoreria Statului asupra plăților dispuse în sectorul public a reprezentat un obiectiv primordial pentru salariații din cadrul activității de trezorerie, fiind executat cu exigență sporită.

De asemenea, am asigurat o îndrumare permanentă a instituțiilor publice și a agenților economici cu conturi în trezorerie pe diverse probleme legate de domeniul financiar-fiscal. Totodată, instituțiile publice au fost sprijinite atât în elaborarea bugetelor proprii, cât și pe parcursul execuției lor, împreună având drept obiective comune respectarea legislației în vigoare și execuția bugetară în condiții de disciplină financiar-fiscală.

Sintetic, activitatea de trezorerie se prezintă astfel:

• instituții publice deservite	număr	242
din care consilii locale:	număr	90
• operatori economici plătitori de impozite în evidență	număr	14.422
• conturi deschise pentru consiliile locale	număr	11.995
• conturi deschise pentru instituțiile publice	număr	6.929
• conturi deschise pentru operatorii economici aflați în evidențele trezoreriei	număr	170.956
• încasări în numerar prin ghișeele trezoreriei	mii lei	303.145
• plăți în numerar prin ghișeele trezoreriei		299.373
• răscumpărări de certificate de trezorerie	mii lei	3.081

IV. CONTROL

În anul 2007, o preocupare prioritară a managementului instituției a constituit-o creșterea eficienței inspecțiilor fiscale și asigurarea bunei colaborări cu direcțiile finanțelor publice similare din țară, precum și cu celelalte instituții ale statului cu atribuții în domeniu: Garda Financiară, Inspectoratul Județean de Poliție, Departamentul Național Anticorupție, Parchetele de pe lângă Tribunalul Județean Vâlcea și Judecătoriile teritoriale etc.

În anul precedent, preocupările prioritare ale conducerii au vizat: orientarea controlului către sectoarele cu riscuri de fraudă cele mai ridicate; pregătirea acțiunilor de inspecție fiscală pe baza studierii datelor din dosarul fiscal și a evidenței pe plătitor; aplicarea riguroasă a criteriilor de selectare a contribuabililor cuprinși în programul de control pentru creșterea eficienței activității de inspecție fiscală; îmbunătățirea comunicării cu contribuabilii, în vederea soluționării problemelor apărute în timpul inspecției fiscale și perfecționarea pregătirii profesionale a salariaților.

În 2007, inspecția fiscală s-a desfășurat prin cele 3 structuri cu atribuțiuni în domeniu înființate prin reorganizarea activității de control fiscal, în luna martie a anului trecut, potrivit

Ordinului ministrului Finanțelor Publice nr. 268/2007, respectiv: Activitatea de Inspecție Fiscală, Administrația Finanțelor Publice pentru Contribuabili Mijlocii și Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Râmnicu-Vâlcea. Aceste structuri, cu un număr mediu de 70 de inspectori, au încheiat 2.601 acte de inspecție fiscală, din care 1.764 la persoane juridice și 837 la persoane fizice și asociații familiale.

Față de anul precedent, cu toate că numărul actelor de inspecție încheiate a scăzut cu 15%, valoarea totală a obligațiilor de plată stabilite suplimentar, în prețuri comparabile (indicele de inflație general = 1,0657), a crescut cu 89%.

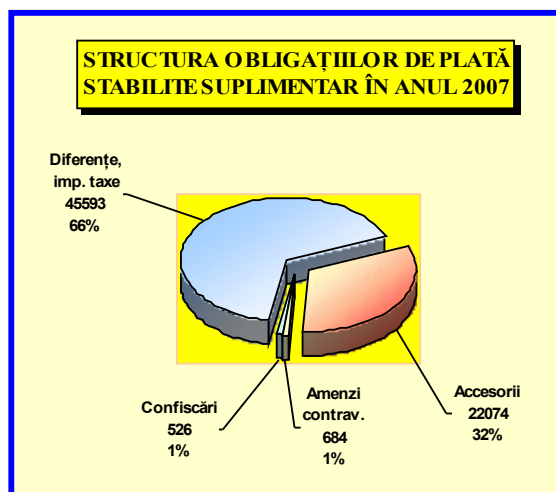
În anul 2007, în structura veniturilor atrase suplimentar, diferențele de impozite, taxe și contribuții au crescut de 4 ori, iar accesoriile calculate pentru acestea de 5,3 ori.

În ceea ce privește evoluția indicatorilor de eficiență ai activității de inspecție fiscală:

- **numărul mediu de inspecții generale și parțiale pe număr inspectori activi** a crescut cu 30% la persoane juridice; a scăzut cu 35% la persoane fizice;

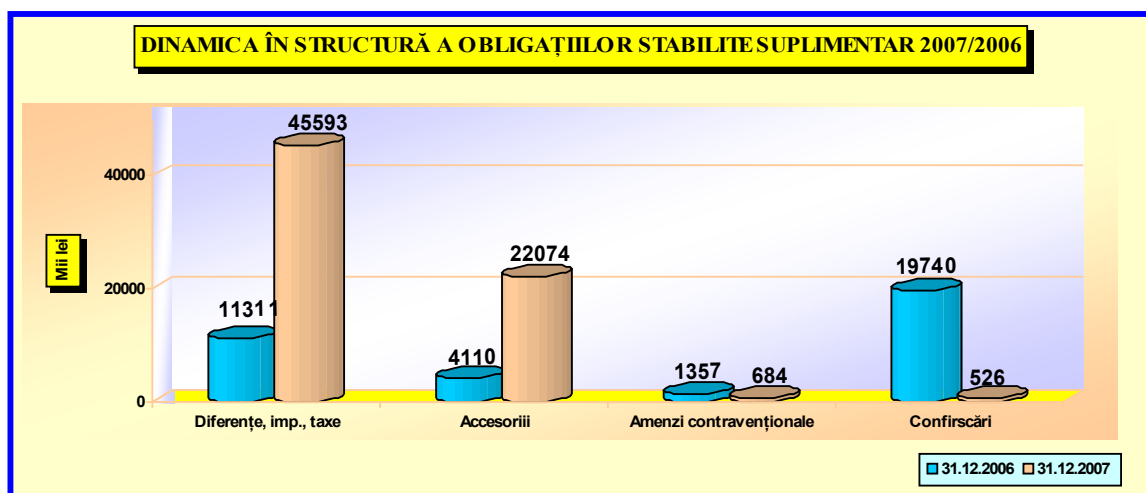
- **sume atrase suplimentar pe număr inspectori activi** a înregistrat creșteri semnificative: cu 112,2% la persoane juridice și cu 45,3% la persoane fizice.

Grafic nr. 10



În 2007, DGFP Vâlcea a înaintat organelor în drept 36 sesizări pentru continuarea și definitivarea cercetărilor pentru prejudicii aduse bugetului de stat, în valoare totală de 36.320 mii lei.

Grafic nr. 11



V. FUNCȚII SUPOORT

Presă și relații publice. DGFP Vâlcea a promovat relații cordiale cu instituțiile publice, cu redacțiile publicațiilor și posturilor de radio și televiziune locale, cu corespondenții teritoriali ai presei centrale, asigurând o bună mediatizare a problematicii fiscale.

Transparență instituțională. Liberul acces la informațiile de interes public. Începând cu luna mai 2007, DGFP Vâlcea a lansat website-ul propriu, www.finante.vl.ro, facilitând liberul acces la informațiile de interes public, prin publicarea documentelor prevăzute de legislația în vigoare; oferind contribuabililor informații cu caracter fiscal și asigurând posibilitatea unui dialog on-line, prin intermediul Forumului.

Referitor la gestionarea informațiilor publice, din totalul celor 413 de solicitări, 210 au aparținut persoanelor juridice, 180 persoanelor fizice, 23 fiind adresate de reprezentanți ai mass-media. De asemenea, 4 solicitări au fost respinse referindu-se la informații exceptate, iar alte două au fost solicitări pentru informații inexistente.

În ceea ce privește tematica solicitărilor, 390 s-au referit la clarificarea unor prevederi legislative, 12 la modul de îndeplinire a atribuțiilor instituției publice, 3 la utilizarea banilor publici și restul la date referitoare la operatori economici, aplicarea Legii nr. 544/2001.

În asigurarea transparenței instituționale, de mare utilitate a fost Sistemul Interactiv de Informare și Documentare pentru Contribuabili - Info Chioșc, mijloc simplu și rapid de accesat.

Asigurarea dreptului la petiționare. Anul trecut, au fost adresate instituției noastre 213 petiții, 185 fiind soluționate favorabil iar 28 - nefavorabil, restul fiind redirectionate, conexe sau clasate, potrivit prevederilor legale în vigoare.

Primirea în audiență. În 2007, au solicitat înscrierea pentru audiență la conducerea instituției 45 de persoane, din care s-au prezentat 34, dintre acestea 19 fiind rezolvate favorabil.

Motivele principale care i-au determinat pe contribuabilii vâlceni să solicite audiențe, în principal, au constat în: nemulțumiri față de modul de calcul al impozitului pe venitul obținut în 2006 și al deducerilor aferente; solicitarea diminuării impozitului pe venit, a amenzilor și cheltuielilor de judecată; contestarea unor procese-verbale de inspecție fiscală etc.

Audit intern. În anul 2007, au fost efectuate 24 misiuni de audit intern, potrivit planului; 4 misiuni de audit necuprinse în plan, la recomandarea Unității Centrale pentru Armonizarea Auditului Public Intern, prin Raportul de evaluare a activității de audit intern la nivelul DGFP. Vâlcea și două misiuni de audit intern ad-hoc ordonate de conducerea direcției., fiind auditate:

- procesul bugetar - execuția bugetului de venituri și cheltuieli al aparatului propriu, respectiv al trezoreriei statului;

- evaluarea funcției de control a trezoreriei statului privind creditele bugetare;

- activitatea de administrare a veniturilor statului;

- activitatea de inspecție fiscală;

- metodologie și asistență pentru contribuabili persoane juridice;

- activitatea de soluționare a deconturilor cu sume negative de TVA cu opțiune de rambursare.

Activitatea juridică. DGFP Vâlcea a asigurat în 2007 reprezentarea și asistența juridică în 3.789 de cauze aflate pe rolul instanțelor de judecată din județul Vâlcea, la Curtea de Apel Pitești, la Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și la alte instanțe de judecată din țară.

Din totalul celor 3.789 de cauze, 348 au fost reprezentate în baza mandatului transmis de MEF, pronunțându-se soluții favorabile 231, iar în alte 1.162 de cauze reprezentarea s-a făcut în numele ANAF, obținându-se soluții favorabile în 784 de cauze.

Buget, contabilitate, financiar. Pe baza necesarului lunar de credite, în 2007, instituției noastre i-au fost alocate credite bugetare de 18.769 mii lei, din care: 15.833 mii lei pentru cheltuieli de personal și 2.336 mii lei pentru cheltuieli cu bunuri și servicii. De asemenea, am contractat servicii medicale de medicina muncii pentru personalul din aparatul propriu și al unităților fiscale subordonate, în sumă de 10 mii lei; am efectuat reparații curente la sediile direcției și ale administrațiilor din Drăgășani, Călimănești și Horezu.

Pentru plata despăgubirilor civile, s-au primit credite bugetare în sumă de 94 mii lei, care au fost cheltuite potrivit prevederilor Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța.

Resurse umane și formare profesională. La 31 decembrie 2007, organigrama DGFP Vâlcea cuprindea 570 de posturi, din care: 540 ocupate; 30 vacante.

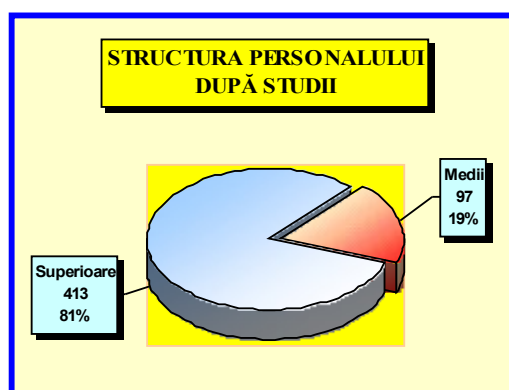
În totalul celor 570 de posturi, 540 sunt funcții publice și 30 contractuale,

- din punct de vedere al pregătirii, 81%, au studii superioare, iar 19% - studii medii;
- 66% sunt femei, 34% - bărbați, pondere care se respectă și în structura funcțiilor de conducere, în totalul 57% fiind deținute de femei, reprezentând, și 43% - de bărbați.

Precizăm că 53% din personalul instituției are vechime în Finanțe de peste 10 ani, 46% având vârsta cuprinsă între 31-40 de ani.

Apreciem că vârsta medie a personalului DGFP Vâlcea, 43 ani, reprezintă un potențial uman viabil pentru realizarea în condiții de calitate a obiectivelor instituției.

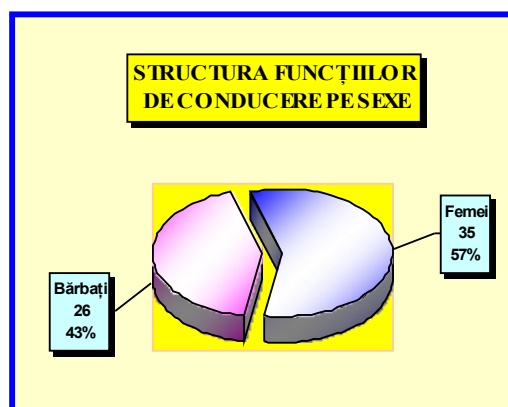
Grafic nr. 12



În cursul lunii decembrie 2007, a avut loc examinarea personalului pentru funcții publice de execuție și de conducere de: șef serviciu, șef birou, și șef administrație orășenească și comunală, rezultatele examinării fiind bune și foarte bune.

De asemenea, în urma evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici pentru anul 2007, calificativele obținute au fost de „foarte bine” în proporție de 93,8%.

Grafic nr. 13



În anul precedent, au fost organizate:

- 7 concursuri pentru recrutare, în urma cărora au fost angajate 27 de persoane;

- un concurs pentru numirea în funcție publică de conducere, fiind numiți 3 funcționari publici;
- un concurs pentru promovare, fiind promovați în clasă 3 funcționari publici.

De asemenea:

- au fost avansați în trepte superioare de salarizare 87 de funcționari publici;
- 108 de salariați au participat la cursuri de formare;
- 14 funcționari publici de execuție și 2 de conducere au încetat raporturile de muncă, în urma pensionării, prin acordul părților sau în alte condiții legale.

Tematicile cursurilor de perfecționare și de formare profesională au cuprins teme precum: Aderarea la Uniunea Europeană și noutățile legislative în domeniu, Afaceri europene, Strategia ANAF în perioada 2007-2011, Armonizarea legislației fiscale, Consolidarea administrației fiscale, Colectarea creanțelor fiscale prin executare silită, Contabilitatea creanțelor bugetare, Reglementari în domeniul valorificării bunurilor confiscate sau intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, Ajutorul de stat, Contabilitatea creanțelor bugetare, Achiziții publice, Audit public intern, Modernizarea sistemului Trezoreriei Statului, Dezvoltarea sistemelor de management și control, Consolidarea misiunii de control fiscal, Schimb de legături - Schimb internațional de informații, Managementul funcției publice și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, Rezolvarea situațiilor de criză în relația cu contribuabilii, Codul Fiscal, Codul de Procedură Fiscală, Codul deontologic funcționarilor publici din administrația fiscală, Statutul funcționarilor publici, Codul de conduită al funcționarilor publici, Codul de etică al funcționarilor publici cu activitate de control, Asistență contribuabili, Accesul la informațiile de interes public.

Tehnologia informației. Preocuparea de bază a Serviciului Tehnologia Informației a reprezentat-o administrarea bazelor de date ORACLE, a aplicațiilor informatice, a rețelelor de calculatoare și gestionarea comunicațiilor între unitățile operative DGFP și MEF, preocupările managementului instituției pentru dezvoltare și modernizare materializându-se în:

- implementarea aplicației DATA WAREHOUSE, pusă la dispoziție de firmele IBM și ORACLE, care actualizează zilnic, la nivel central, tranzacțiile efectuate local de către aplicațiile DECIMP, SIACF și VECTOR FISCAL;

- îmbunătățirea interconectării prin intranet a tuturor sediilor din județ prin lărgirea benzii de comunicație și dotarea cu echipamente cu performante care să asigure managementul rețelelor și al comunicațiilor, creșterea vitezei de lucru în rețea și accesul la Internet;

- am creat și implementat, cu personal propriu, aplicațiile: *certificat de atestare fiscală, extragere/raportare; rămasită sfârșit de lună, raportări executare silită, publicare somații/decizii accesorii/notificări, date Dosar fiscal* - toate integrate în Sistemul Informatic pentru Administrarea Creanțelor Fiscale - SIACF; *patrimoniu - debitori/acționari* (am realizat legătura cu Registrul

Comerțului și se află în curs de finalizare cea cu Primăria Municipiului Râmnicu-Vâlcea); **sinteze - consolidare date solduri județ prin export/import de date.**

De asemenea, a fost realizată aplicația **registratură** a documentelor prin care se ține evidența documentelor intrate/ieșite și se urmărește distribuția atât pe total direcție generală, cât și pe fiecare compartiment în parte și se află în lucru aplicația **Nivelul Operativ al Executării Silit**: finalizarea executării începută în SIACF.

Reprezentanți ai DGFP Vâlcea au colaborat cu Direcția Generală Tehnologia Informației pentru elaborarea aplicației **subsistem de raportare zilnică/lunară sau la cerere.**

În prezent, Serviciul Tehnologia Informației administrează 40 de baze de date ORACLE distribuite, având în exploatare curentă: 13 servere de comunicații Lotus Notes; 35 de servere pentru date; 554 PC-uri de tip Desktop și Laptop; 328 imprimante locale și de rețea.

Soluționare contestații. În anul 2007, au fost exercitate căile de atac administrative prevăzute de lege împotriva a 79 acte de impunere cu 328 capete de cerere, întocmite de DGFP Vâlcea și autoritățile vamale, inclusiv soldul din 2006, având ca obiect suma totală de 25.466 mii lei. Au fost soluționate 71 de contestații cu 308 capete de cerere, pentru 23.315 mii lei, în structura:

- **admise:** 15 contestații, cu 52 capete de cerere pentru 570 mii lei;
- **respinse:** 33, cu 192 capete de cerere pentru 7.812 mii lei;
- **desfînțate:** 17, cu 41 capete de cerere pentru 711 mii lei.
- **suspendate/trimise altor instituții:** 6 cu 23 capete de cerere pentru 14.222 lei.

În 2007, au fost remise MEF/ANAF - Direcția Generală de Soluționare Contestații: 9 cu 69 capete de cerere pentru 19.678 mii lei.

Doamnelor și domnilor!

Analiza exigentă a activității desfășurate în anul 2007, prin prisma gradului de realizare a indicatorilor de performanță, ne obligă să evidențiem faptul că, pe lângă rezultatele pozitive, care, de altfel, sunt preponderente în munca noastră, s-au manifestat și unele disfuncționalități, cu efecte în ceea ce privește nivelul de îndeplinire a obiectivelor. Astfel, în activitatea de administrare a creanțelor bugetare, deși au fost inițiate o multitudine de acțiuni pentru mediatizarea legislației fiscale, pentru acordarea de asistență în scopul cunoașterii obligațiilor, nu am reușit să obținem o îmbunătățire substanțială a comportamentului fiscal la toți contribuabilii. Amintim în acest sens că:

- doar 91,2 % din operatorii economici depun în termenul legal declarațiile de impozite și taxe, iar acțiunile de sancționare a acestor abateri nu au condus, în toate cazurile, la disciplinarea acestora;

- ne-am situat sub nivelul stabilit de ANAF în ceea ce privește plata voluntară și în termen a impozitelor, taxelor și contribuțiilor declarate de contribuabili - 78,2 față de 84,3%.

- executarea silită a debitorilor nu a avut în toate cazurile și în toate unitățile fiscale un

caracter permanent și finalitate, ceea ce a determinat un grad al încasărilor de 14,3%, de asemenea, sub nivelul stabilit de ANAF. Dacă nerealizarea acestui indicator s-ar fi datorat creșterii gradului de conformare voluntară la plata obligațiilor ar fi fost un fapt pozitiv, însă, nerealizarea acestui indicator influențează negativ nivelul colectării veniturilor bugetului general consolidat al statului, fapt regăsit la majoritatea unităților noastre teritoriale. De aceea, am analizat și identificat cauzele, stabilind operativ măsuri pentru înlăturarea deficiențelor și îndeplinirea obiectivelor pentru fiecare structură funcțională în parte.

În activitatea de inspecție fiscală au existat și disfuncționalități care au influențat negativ nivelul realizărilor structurilor de control. Astfel, trebuie să admitem că mai avem inspectori fiscali, ce-i drept puțini la număr, care:

- nu aplică în toate cazurile unitar legislația aplicabilă perioadei fiscale de referință;
- nu valorifică toate informațiile din baza de date existentă la nivelul DGFP Vâlcea și la unitățile teritoriale;
- nu utilizează eficient timpul de lucru, prelungind nejustificat durata inspecțiilor fiscale.

Din aceste cauze, în 2007, serviciul de soluționare a contestațiilor a admis sau desființat 35,34% din sumele care au făcut obiectul contestațiilor, inclusiv soluțiile date pe actele administrative emise de Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale Vâlcea.. Pentru această stare de lucruri, o parte de vină revine și șefilor structurilor de control, dar și Biroului de soluționare a contestațiilor care nu a analizat și concluzionat cu exigența cuvenită unele dintre soluțiile date.

Noi nu am acceptat și nu vom accepta asemenea manifestări. Atunci când am constatat acte de indisciplină, le-am analizat și, după caz, am sancționat 4 funcționari publici cu mustrare scrisă și unul cu retrogradare în funcție, stabilind, totodată, măsuri pentru:

- cuprinderea în programul de perfecționare profesională a întregului personal care desfășoară activitate de inspecție fiscală;
- prelucrarea și aprofundarea procedurilor de lucru, a Ghidului Inspecției Fiscale și a unor spețe pe probleme de fiscalitate;
- distribuirea operativă, pe suport electronic și pe hârtie, a legislației fiscale, metodologiilor și tematicilor de control;
- elaborarea, la inițiativa conducerii instituției, de **Documentare fiscale** pe diverse teme și cu spețe lămuritoare;
- deplasarea directă a personalului la operatorii economici cuprinși în program, prezența la sediul instituției numai în cazuri justificate, de regulă, la sfârșitul programului de lucru pentru operare acte de control în programul informatic, clarificarea unor spețe etc.;

- deplasarea sistematică a șefilor de serviciu la sediul operatorilor economici, pentru a îndruma și sprijini echipele de control în realizarea obiectivelor supuse inspecției fiscale.

Aspectele prezentate, precum și altele care mai există și au o influență negativă asupra nivelului îndeplinirii obiectivelor DGFP Vâlcea, nu sunt de natură și nu trebuie să genereze o stare de îngrijorare, ci, din contră, trebuie să reprezinte un motiv de reflecție, de responsabilizare și un punct de plecare în măsurile și acțiunile pe care le întreprindem.

În concluzie, important este că ne cunoaștem atât realizările, cât și neîmplinirile, cunoaștem capacitatea personalului, dovadă în acest sens fiind rezultatele evaluării performanțelor profesionale pentru anul 2007, precum și cele ale examinării personalului, și suntem convingși că, prin aplicarea unui management eficient, pe baza planului de activitate stabilit pentru 2008, vom realiza obiectivele Strategiei pe termen mediu a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în concordanță cu Programul propriu de dezvoltare a sistemului de control managerial.

Vom acționa, în continuare, pentru creșterea eficienței și calității actului fiscal, prin aplicarea unui tratament echitabil, nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici și prin promovarea unui parteneriat real în relația directă cu contribuabilul, astfel încât să realizăm cu profesionalism misiunea instituției noastre, care aplică în teritoriu, în mod unitar, Strategia și Programul Guvernului în domeniul Finanțelor Publice pentru înfăptuirea reformei fiscale.

ec. Gheorghe Gogârnoiu
- director executiv al DGFP Vâlcea -